



# Les réformes de santé en France

## Dossier Documentaire

Rédaction : *Catherine Calvez*

Date d'édition : *3 septembre 2018*

Vous pouvez consulter les différents dossiers documentaires sur le site Internet du service documentation :

<http://documentation.ehesp.fr/produits-documentaires/bibliographies-et-dossiers-documentaires/>

Copyright © 2018 Service Documentation EHESP  
Reproduction sur d'autres sites interdite. Lien vers le document accepté.

### **Notes :**

Tous les documents signalés dans ce dossier documentaire sont disponibles : ils existent sous forme papier à la bibliothèque de l'EHESP **et/ou** en texte intégral sur les bases de données auxquelles la bibliothèque est abonnée. Pour les modes d'accès à ces bases de données, consulter le site internet du service documentation :

<http://documentation.ehesp.fr/ressources-documentaires/ressources-numeriques/>

Pour être informé des dernières notices entrées dans notre base de données sur la thématique «Loi de modernisation de notre système de santé» vous pouvez vous abonner à **notre alerte automatisée** ou au **flux rss dédié**.

## Introduction

Depuis 1991, de nombreuses lois intéressant le système de santé ont été promulguées. Plusieurs d'entre elles ont porté sur le financement de la Sécurité sociale, d'autres ont concerné l'organisation de la politique de santé, la gouvernance hospitalière, ou bien encore, les droits des malades.

La dernière réforme a été introduite par la **loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016** de modernisation de notre système de santé. Comprenant 227 articles, la loi s'articule autour de trois axes : la prévention, l'accès aux soins et l'innovation. Elle prévoit notamment l'expérimentation de salles de consommation de drogues à moindre risque ("salles de shoot"), la désignation d'un médecin traitant pour les enfants, l'instauration d'un logo nutritionnel sur les emballages des produits alimentaires, la mise en œuvre du paquet de cigarettes neutre, la généralisation du tiers-payant à tous les assurés à partir du 1er janvier 2017.

Concernant le volet hospitalier, elle réintroduit la notion de service public hospitalier et redéfinit le fonctionnement des pôles d'activité (composition, contrat...). Le remplacement des communautés hospitalières de territoire par des groupements hospitaliers de territoire (GHT) est également acté dans la loi ainsi que celui de la Commission des relations avec les usagers et de la qualité de la prise en charge par une Commission des usagers (CDU) dont les attributions sont élargies.

Ce dossier propose une chronologie des réformes de santé de 1970 à nos jours. Puis, il présente une sélection de documents qui analysent les modalités et les apports des réformes, avec un zoom sur les derniers textes législatifs : lois n°2004-806 et 2004-810 d'août 2004, ordonnance n°2005-406 du 2 mai 2005, loi HPST du 21 juillet 2009, loi de modernisation de notre système de santé du 26 janvier 2016.

# Sommaire

<b>Repères chronologiques</b> .....	3
<b>Sélection bibliographique</b> .....	5
<b>Généralités sur les réformes de santé</b> .....	5
<b>Généralités sur les réformes hospitalières</b> .....	6
<b>Zoom sur les dernières réformes</b> .....	6
<i>Loi n° 2004-806 du 9 août 2004</i> .....	6
<i>Loi n° 2004-810 du 13 août 2004</i> .....	6
<i>Ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005</i> .....	7
<i>Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009</i> .....	7
<i>Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016</i> .....	8
<b>Autres ressources</b> .....	8

## Repères chronologiques

---

1970 - Loi Boulin

Loi n°70-1318 du 31 décembre 1970 portant réforme hospitalière, JORF du 3 janvier 1971

*Instauration de la carte sanitaire et de la notion de "service public hospitalier".*

1991 - Loi Evin-Durieux

Loi n° 91-748 du 31 juillet 1991 portant réforme hospitalière, JORF n°179 du 2 août 1991

*Renforcement de la planification sanitaire avec la création des schémas régionaux d'organisation sanitaire (SROS) et des conférences sanitaires de secteur, instauration d'un projet d'établissement.*

1996 - Mesures Juppé

Ordonnance no 96-50 du 24 janvier 1996 relative au remboursement de la dette sociale, JORF n°21 du 25 janvier 1996

Ordonnance n° 96-51 du 24 janvier 1996 relative aux mesures urgentes tendant au rétablissement de l'équilibre financier de la sécurité sociale, JORF n°21 du 25 janvier 1996

Ordonnance no 96-346 du 24 avril 1996 portant réforme de l'hospitalisation publique et privée, JORF n°98 du 25 avril 1996

*Création des agences régionales de l'hospitalisation (ARH), mise en place d'une politique d'accréditation conduite par l'Agence nationale d'accréditation et d'évaluation en santé (ANAES), développement de la contractualisation avec les contrats pluriannuels d'objectifs et de moyens entre ARH et établissements.*

1999 - Loi CMU

Loi n° 99-641 du 27 juillet 1999 portant création d'une couverture maladie universelle, JORF n°172 du 28 juillet 1999

*Création d'une CMU de base et d'une CMU complémentaire pour favoriser l'accès aux soins des plus démunis, lancement d'une expérimentation de nouveaux modes de financement des établissements de santé basés sur une tarification à la pathologie.*

2002 - Loi Kouchner

Loi n° 2002-303 du 4 mars 2002 relative aux droits des malades et à la qualité du système de santé, JORF du 5 mars 2002

*Renforcement des droits à l'information et au consentement du malade, participation accrue de l'utilisateur du système de santé, instauration d'un droit à indemnisation pour les victimes d'accidents médicaux.*

## 2003 - Plan Mattei

**Ordonnance n° 2003-850 du 4 septembre 2003** portant simplification de l'organisation et du fonctionnement du système de santé ainsi que des procédures de création d'établissements ou de services sociaux ou médico-sociaux soumis à autorisation, JORF n°206 du 6 septembre 2003  
*S'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du plan «Hôpital 2007» : simplification des outils de planification et du régime des autorisations (suppression de la carte sanitaire, mise en place des territoires de santé), développement des investissements immobiliers (bail emphytéotique, partenariat public-privé).*

## 2003 – T2A

**Loi n° 2003-1199 du 18 décembre 2003** de financement de la sécurité sociale pour 2004, JORF n°293 du 19 décembre 2003  
*Organisation du passage progressif à la tarification à l'activité de l'ensemble des établissements de santé publics et privés.*

## 2004 - Loi Santé publique

**Loi n° 2004-806 du 9 août 2004** relative à la politique de santé publique, JORF n°185 du 11 août 2004  
*Deuxième loi de santé publique après celle de 1902 : définition d'objectifs prioritaires de santé et déclinaison de plans stratégiques pour les cinq ans à venir, modification de la politique régionale de santé (mise en place du Groupement régional de santé publique, élaboration d'un plan régional de santé publique...), modernisation du système de veille et d'alerte sanitaire.*

## 2004 - Loi Douste-Blazy

**Loi n° 2004-810 du 13 août 2004** relative à l'assurance maladie, JORF n°190 du 17 août 2004  
*Réforme du parcours de soins avec l'introduction du médecin traitant, instauration du dossier médical personnel (DMP) et d'une procédure d'accréditation des médecins, mise en place de nouvelles instances nationales de pilotage (Haute Autorité de Santé, missions régionales de santé).*

## 2005 - Nouvelle gouvernance

**Ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005** simplifiant le régime juridique des établissements de santé, JORF n°102 du 3 mai 2005  
*Mise en place d'une nouvelle organisation hospitalière : création des pôles d'activité cliniques et médicotechniques, modification de la composition et de l'attribution du conseil d'administration, installation d'un conseil exécutif...*

## 2009 - Loi HPST

**Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009** portant réforme de l'hôpital et relative aux patients, à la santé et aux territoires, JORF n°0167 du 22 juillet 2009

*Création des Agences régionales de santé (ARS) et refonte de la gouvernance hospitalière (renforcement du rôle du directeur, remplacements du conseil exécutif par un directoire et du conseil d'administration par un conseil de surveillance...), suppression de la notion de service public hospitalier, mise en place des communautés hospitalières de territoire.*

## 2016 - Loi LMSS

**Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016** de modernisation de notre système de santé, JORF n°0022 du 27 janvier 2016

*Introduction du paquet de cigarettes neutre et de la généralisation du tiers-payant, remaniement du projet régional de santé avec la mise en place d'un schéma régional de santé unique, réintroduction de la notion de service public hospitalier, remplacement des communautés hospitalières de territoire par des groupements hospitaliers de territoire...*

## Sélection bibliographique

---

### Généralités sur les réformes de santé

La réforme des systèmes de santé [Ouvrage] / Palier, Bruno. - 8e édition. - Paris [FRA] : Presses Universitaires de France (PUF), 2017. - 127p. - (Que sais-je? ; n°3710) [cote BL20/0553](#)

Le renversement du système de santé en France [Article] / Marin, Philippe *in* Cahiers de la fonction publique, n° 374, février 2017, pp.58-63

Un ministre, une loi [Article] / Sanfourche, Catherine; Cardin, Hélène; Pianezza, Pamela; et al. *in* Sève les tribunes de la santé, n° 42, printemps 2014, pp.21-55 [Disponible papier et sur la base Cairn](#)

Sociologie politique de la santé [Ouvrage] / Bergeron, Henri; Castel, Patrick. - Paris [FRA] : Presses Universitaires de France (PUF), 2014/11. - 479p. - (Quadrige) [cote BL30/0501](#)

20 ans de santé publique. Les politiques de santé menées depuis 20 ans [Article] / Roussille, Bernadette; Demeulemeester, René; Jabot, Françoise *in* ADSP, n° 80, Septembre 2012, pp. 40-59 [Disponible papier et sur le site de la revue](#)

Les systèmes de santé occidentaux et leurs évolutions [Article] / Polton, Dominique *in* Cahiers français, n° 369, 2012/07-08, pp. 15-22

Du plan Seguin à la loi HPST : les évolutions de la politique de santé [Article] / Tabuteau, Didier *in* Sève les tribunes de la santé, 2010/05, Hors série n° 1, pp. 37-51 [Disponible papier et sur Cairn](#)

### [Généralités sur les réformes hospitalières](#)

L'épreuve de droit hospitalier [Ouvrage] / Keller, Catherine; Moquet-Anger, Marie-Laure; Villeneuve, Pierre; Toupillier, Danielle, préf.. - Rennes [FRA] : Presses de l'EHESP, 2017. - 187p. [cote HE20/0293](#)

Questions de politiques hospitalières : Organisation médicale - technocratie - droits des malades [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2015/02. - 161p. [cote HE10/0016](#)

Histoire des réformes hospitalières sous la Ve République [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2010. - 541p. (Bibliothèque du Cercle des Hospitaliers) [cote HE10/0014](#)

### [Zoom sur les dernières réformes](#)

#### *Loi n° 2004-806 du 9 août 2004*

La loi du 9 août 2004, relative à la politique de santé publique. Enjeux, réalisations, perspectives [Ouvrage] / Martin-Papineau, Nathalie, dir.. - Paris [FRA] : LGDJ, 2007/12. - 171p. - (Faculté de droit et des Sciences sociales de Poitiers) [cote BA40/0309](#)

Politique d'assurance maladie et politique de santé publique : cohérence et incohérences des lois des 9 et 13 août 2004 [Article] / Tabuteau, Didier *in* Droit social, n° 2, Février 2006, pp. 200-250 [Disponible papier et sur la base Dalloz](#)

La loi du 9 août 2004 relative à la politique de santé publique [Article] / Trepreau, Maurice *in* Regards sur l'actualité, n° 308, Février 2005, pp. 79-92

La loi relative à la politique de santé publique du 9 août 2004 [Article] / Dab, William; Chambaud, Laurent; Deschamps, Jean-Pierre, et al. *in* Santé publique, Vol. 16, n° 4, 2004/12, 723 p. [Disponible papier et sur Cairn](#)

#### *Loi n° 2004-810 du 13 août 2004*

La loi du 13 août 2004 réformant l'Assurance maladie plus de dix ans après [Article] / Bertrand, Dominique; Marin, Philippe *in* ADSP Actualité et dossier en santé publique, n° 100, septembre 2017, pp.70-75

La loi n° 2004-810 du 13 août 2004 portant réforme de l'assurance maladie, enjeux et perspectives. [Article] / Delprat, Laurent *in* Revue Droit et santé, n° 6, Juillet 2005, pp. 270-281 [Disponible papier et sur la BNDS](#)

Dossier. Réforme de l'assurance maladie [Article] / Courreges, Cécile; Trepreau, Maurice; Pellet, Rémi; Moatti, Alexandre *in* Regards sur l'actualité, n° 304, 2004/10, pp. 5-72

Dossier : la réforme de l'assurance maladie [Article] / Libault, Dominique *in* ADSP, n° 53-54, 2005/12, 2006/03, pp. 27-97 [Disponible papier et sur le site de la revue](#)

#### Ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005

Deux ordonnances 2003-2005 : pour une réforme hospitalière [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2005. - 240p. - (Tout savoir sur) [cote ARCH/0531 et HE10/0011](#)

La nouvelle gouvernance de l'hôpital [Article] / Chiche, Patrick *in* Bulletin juridique de la santé publique, n° 85, Juillet/Août 2005, pp. 9-11

Petit lexique de l'ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005 [Article] / Clément, Jean-Marie *in* Gazette de l'hôpital, n° 57, Août 2005, Encart 12p.

La nouvelle gouvernance hospitalière. Analyse et portée de l'ordonnance du 2 mai 2005 [Article] / Esper, Claudine; Jaafar, Delphine; Marzoug, Sanaa; et al. – Actualités Jurisanté, n° 51, 2005/10, pp. 4-34 [Disponible papier et sur le site du CNEH](#)

Etude juridique de l'ordonnance du 2 mai 2005 [Article] / Clément, Jean-Marie *in* Bulletin juridique du praticien hospitalier, n° 81 et n° 82, 2005/10, 2005/11, encart spécial de 14p. **et** Revue fondamentale des questions hospitalières, n° 12, 2005/12, pp. 21-54

#### Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009

La loi HPST : regards sur la réforme du système de santé [Ouvrage] / Couty, Edouard, dir.; Kouchner, Camille, dir.; Laude, Anne, dir.; Tabuteau, Didier, dir.. - Rennes [FRA] : Presses de l'EHESP, 2009. - 395p. - (Droit et santé) [cote BL20/0468 et BL20/0469](#)

Le guide HPST [Ouvrage] / Williatte-Pellitteri, Lina, dir.; Gardeil, Véronique; Lepoutre, Stéphanie, collab.; Tessier, Benjamin. - Loos [FRA] : Lexante Editions, 2009. - 168p. [cote BL20/0527](#)

La loi HPST : contexte et thématiques [Article] / Bavielle, Emilie; Clément, Jean-Marie; Corvez, Alain; et al. *in* Revue Droit et santé, n° 33, Janvier 2010, 98p. [Disponible papier et sur la BNDS](#)

La loi «Hôpital, patients, santé et territoires» : dossier en 3 parties [Article] / Laga, Lydia *in* ASH, n° 2629, 2009/10/23, pp. 47-55, n° 2632, 2009/11/13, pp. 37-48, n° 2634, 2009/11/27, pp. 45-53

Dossier spécial : la loi HPST (Hôpital, patients, santé, territoires) passée à la loupe [Article] / Bergoignan-Esper, Claudine; Bailly, Emmanuelle, Bertrand, Agnès; et al. *in* Actualités Jurisanté, n° 66, Juillet/Août 2009, pp.3-81 [Disponible papier et sur le site du CNEH](#)



Le volet hospitalier de la loi HPST : enjeux, premier bilan et perspectives [Article] / Cormier, Maxence / coord.; Tirel, Bernard; Barlet, Christophe; et al. *in* Revue générale de droit médical, 2011/06, 239p.  
[Disponible papier et sur la BNDS](#)

La réforme de l'hôpital [Article] / Rolland, Jean-Marie; Castel, Paul; Coriat, Pierre; et al. *in* regards sur l'actualité, n° 352, Juin/Juillet 2009, pp. 8-73

### Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016

Loi de modernisation de notre système de santé : Apports, enjeux et perspectives [Numéro spécial] / Apollis, Benoît; Battesti, Michael; Boiron, Frédéric; et al. *in* Revue Droit et santé, Hors-série, septembre 2016, 147p.

La loi santé. Dossier [Article] / Cabanis, Jean-Noël; Bréchat, Pierre-Henri; Lopez, Alain; et al. *in* Revue de droit sanitaire et social RDSS, n° 4, juillet-août 2016, pp.595-708 [Disponible papier et sur la base Dalloz](#)

La loi de modernisation du système de santé : dossier en deux parties [Article] / Laga, Lydia *in* ASH - actualités sociales hebdomadaires, n° 2951, 17 mars 2016, pp.47-59 (1ère partie) et ASH - actualités sociales hebdomadaires, n° 2960, 13 mai 2016, pp. 49-58 (2ème partie)

La loi santé : Regards sur la modernisation de notre système de santé [Ouvrage] / Laude, Anne, dir.; Tabuteau, Didier, dir.; Barféty, Jean-Baptiste; Bras, Pierre-Louis; Brissy, Stéphane; et al.. - Rennes [FRA] : Presses de l'EHESP, 2016/06. - 479p. [cote BL20/0550 et HE10/0020](#)

Spécial Loi de modernisation de notre système de santé : L'essentiel de la loi pour les hospitaliers en 32 fiches [Article] / Centre National de l'Expertise Hospitalière (CNEH) (Malakoff, FRA) *in* Actualités Jurisanté, n° 86, Janvier 2016, 72p. [Disponible sur le site du CNEH](#)

La loi santé 2016 : Analyse, commentaires, critiques [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2016. - 158p. - (Ouvrages généraux) [cote BL20/0549 et HE10/0019](#)

## Autres ressources

---

L'Institut de recherche et documentation en économie de la santé (IRDES) propose [des dossiers](#) sur les réformes hospitalières qui présentent une chronologie, une analyse détaillée des textes juridiques, une bibliographie et des ressources électroniques.

- [Loi de modernisation de notre système de santé](#), mis à jour en octobre 2017
- [Loi Bachelot Hôpital, Patients, Santé et Territoires](#), mis à jour en septembre 2015
- [La réforme du système de santé en France - Plan Douste-Blazy, août 2004 bibliographie 2003-2010](#), mis à jour en septembre 2015
- [Historique des réformes hospitalières en France](#), mis à jour en septembre 2017

Le service documentation de l'EHESP propose également [deux dossiers](#) mis à jour en septembre 2018, l'un sur la loi HPST de 2009, l'autre sur loi de modernisation de notre système de santé de 2016.

Le site de la vie publique propose une [chronologie sur la politique hospitalière](#) qui couvre la période de 1941 à 2013