



# Les réformes de santé en France

## Dossier Documentaire

Rédaction : *Catherine Calvez*

Date d'édition : 22 février 2016

Vous pouvez consulter les différents dossiers documentaires sur le site Internet du service documentation :

<http://documentation.ehesp.fr/produits-documentaires/bibliographies-et-dossiers-documentaires/>

Copyright © 2016 Service Documentation EHESP  
Reproduction sur d'autres sites interdite. Lien vers le document accepté.

### **Notes :**

Tous les documents signalés dans ce dossier documentaire sont disponibles : ils existent sous forme papier à la bibliothèque de l'EHESP **et/ou** en texte intégral sur les bases de données auxquelles la bibliothèque est abonnée (l'accès à ces bases de données se fait soit par reconnaissance d'adresse IP soit par mot de passe).

Pour plus d'informations voir : <http://documentation.ehesp.fr/ressources-documentaires/bases-de-donnees/bases-bibliographiques/>

Pour être informé des dernières notices entrées dans notre base de données sur la thématique «Loi de modernisation de notre système de santé» vous pouvez vous abonner à [notre alerte automatisée](#) ou au [flux rss dédié](#).

## Introduction

Depuis 1991, de nombreuses lois intéressant le système de santé ont été promulguées. Plusieurs d'entre elles ont porté sur le financement de la Sécurité sociale, d'autres ont concerné l'organisation de la politique de santé, la gouvernance hospitalière, ou bien encore, les droits des malades.

La dernière réforme a été introduite par la **loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016** de modernisation de notre système de santé. Comprenant 227 articles, la loi s'articule autour de trois axes : la prévention, l'accès aux soins et l'innovation. Elle prévoit notamment l'expérimentation de salles de consommation de drogues à moindre risque ("salles de shoot"), la désignation d'un médecin traitant pour les enfants, l'instauration d'un logo nutritionnel sur les emballages des produits alimentaires, la mise en œuvre du paquet de cigarettes neutre, la généralisation du tiers-payant à tous les assurés à partir du 1er janvier 2017.

Concernant le volet hospitalier, elle réintroduit la notion de service public hospitalier et redéfinit le fonctionnement des pôles d'activité (composition, contrat...). Le remplacement des communautés hospitalières de territoire par des groupements hospitaliers de territoire (GHT) est également acté dans la loi ainsi que celui de la Commission des relations avec les usagers et de la qualité de la prise en charge par une Commission des usagers (CDU) dont les attributions sont élargies.

# Sommaire

<b>Repères chronologiques</b> .....	3
<b>Sélection bibliographique</b> .....	5
<b>Généralités sur les réformes de santé</b> .....	5
<b>Généralités sur les réformes hospitalières</b> .....	6
<b>Zoom sur les dernières réformes</b> .....	6
<i>Loi n° 2004-806 du 9 août 2004</i> .....	6
<i>Loi n° 2004-810 du 13 août 2004</i> .....	7
<i>Ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005</i> .....	7
<i>Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009</i> .....	7
<i>Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016</i> .....	8
<b>Autres ressources</b> .....	8

## Repères chronologiques

---

1970 - Loi Boulin

**Loi n°70-1318 du 31 décembre 1970** portant réforme hospitalière, JORF du 3 janvier 1971 page 67  
*Instauration de la carte sanitaire et de la notion de "service public hospitalier".*

1991 - Loi Evin-Durieux

**Loi n° 91-748 du 31 juillet 1991** portant réforme hospitalière, JORF n°179 du 2 août 1991 page 10255 et **rectificatif**  
*Renforcement de la planification sanitaire avec la création des schémas régionaux d'organisation sanitaire (SROS) et des conférences sanitaires de secteur, instauration d'un projet d'établissement.*

1996 - Mesures Juppé

**Ordonnance no 96-50 du 24 janvier 1996** relative au remboursement de la dette sociale, JORF n°21 du 25 janvier 1996 page 1226

**Ordonnance n° 96-51 du 24 janvier 1996** relative aux mesures urgentes tendant au rétablissement de l'équilibre financier de la sécurité sociale, JORF n°21 du 25 janvier 1996 page 1230

**Ordonnance no 96-346 du 24 avril 1996** portant réforme de l'hospitalisation publique et privée, JORF n°98 du 25 avril 1996 page 6324

*Création des agences régionales de l'hospitalisation (ARH), mise en place d'une politique d'accréditation conduite par l'Agence nationale d'accréditation et d'évaluation en santé (ANAES), développement de la contractualisation avec les contrats pluriannuels d'objectifs et de moyens entre ARH et établissements.*

1999 - Loi CMU

**Loi n° 99-641 du 27 juillet 1999** portant création d'une couverture maladie universelle, JORF n°172 du 28 juillet 1999 page 11229 et **rectificatif**

*Création d'une CMU de base et d'une CMU complémentaire pour favoriser l'accès aux soins des plus démunis, lancement d'une expérimentation de nouveaux modes de financement des établissements de santé basés sur une tarification à la pathologie.*

2002 - Loi Kouchner

**Loi n° 2002-303 du 4 mars 2002 relative aux droits des malades et à la qualité du système de santé**, JORF du 5 mars 2002 page 4118

*Renforcement des droits à l'information et au consentement du malade, participation accrue de l'utilisateur du système de*

*santé, instauration d'un droit à indemnisation pour les victimes d'accidents médicaux.*

#### 2003 - Plan Mattei

**Ordonnance n° 2003-850 du 4 septembre 2003** portant simplification de l'organisation et du fonctionnement du système de santé ainsi que des procédures de création d'établissements ou de services sociaux ou médico-sociaux soumis à autorisation, JORF n°206 du 6 septembre 2003 page 15391

*S'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du plan «Hôpital 2007» : simplification des outils de planification et du régime des autorisations (suppression de la carte sanitaire, mise en place des territoires de santé), développement des investissements immobiliers (bail emphytéotique, partenariat public-privé).*

#### 2003 – T2A

**Loi n° 2003-1199 du 18 décembre 2003** de financement de la sécurité sociale pour 2004, JORF n°293 du 19 décembre 2003 page 21641

*Organisation du passage progressif à la tarification à l'activité de l'ensemble des établissements de santé publics et privés.*

#### 2004 - Loi Santé publique

**Loi n° 2004-806 du 9 août 2004** relative à la politique de santé publique, JORF n°185 du 11 août 2004 page 14277 et **rectificatifs 1 et 2**

*Deuxième loi de santé publique après celle de 1902 : définition d'objectifs prioritaires de santé et déclinaison de plans stratégiques pour les cinq ans à venir, modification de la politique régionale de santé (mise en place du Groupement régional de santé publique, élaboration d'un plan régional de santé publique...), modernisation du système de veille et d'alerte sanitaire.*

#### 2004 - Loi Douste-Blazy

**Loi n° 2004-810 du 13 août 2004** relative à l'assurance maladie, JORF n°190 du 17 août 2004 page 14598 et **rectificatif**

*Réforme du parcours de soins avec l'introduction du médecin traitant, instauration du dossier médical personnel (DMP) et d'une procédure d'accréditation des médecins, mise en place de nouvelles instances nationales de pilotage (Haute Autorité de Santé, missions régionales de santé).*

#### 2005 - Nouvelle gouvernance

**Ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005** simplifiant le régime juridique des établissements de santé, JORF n°102 du 3 mai 2005 page 7626

*Mise en place d'une nouvelle organisation hospitalière : création des pôles d'activité cliniques et médicotechniques, modification de la composition et de l'attribution du conseil d'administration, installation d'un conseil exécutif...*

#### 2009 - Loi HPST

**Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009** portant réforme de l'hôpital et relative aux patients, à la santé et aux territoires, JORF n°0167 du 22 juillet 2009 page 12184

*Création des Agences régionales de santé (ARS) et refonte de la gouvernance hospitalière (renforcement du rôle du directeur, remplacements du conseil exécutif par un directoire et du conseil d'administration par un conseil de surveillance...), suppression de la notion de service public hospitalier, mise en place des communautés hospitalières de territoire.*

#### 2016 - Loi LMSS

**Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016** de modernisation de notre système de santé, JORF n°0022 du 27 janvier 2016

*Introduction du paquet de cigarettes neutre et de la généralisation du tiers-payant, remaniement du projet régional de santé avec la mise en place d'un schéma régional de santé unique, réintroduction de la notion de service public hospitalier, remplacement des communautés hospitalières de territoire par des groupements hospitaliers de territoire...*

## Sélection bibliographique

---

### Généralités sur les réformes de santé

La réforme des systèmes de santé [Ouvrage] / Palier, Bruno. - 7e édition. - Paris [FRA] : Presses Universitaires de France (PUF), 2015. - 127p.- (Que sais-je ? ; 3710) [cote BL20/0542](#)

Un ministre, une loi [Article] / Sanfourche, Catherine; Cardin, Hélène; Pianezza, Pamela; et al. *in* Sève les tribunes de la santé, n° 42, printemps 2014, pp.21-55 [Disponible sur Cairn](#)

La réforme de la politique de santé en France [Chapitre] *in* Santé en France. Problèmes et politiques [Ouvrage] / Le Bouler, Stéphane, dir.; Jouglà, Eric, dir.; Haut Conseil de la Santé Publique (HCSP) (Paris, FRA); et al.. - Paris [FRA] : La Documentation Française, 2015/03, pp. 115-133 [cote BL20/0543](#)

Sociologie politique de la santé [Ouvrage] / Bergeron, Henri; Castel, Patrick. - Paris [FRA] : Presses Universitaires de France (PUF), 2014/11. - 479p. - (Quadrige) [cote BL30/0501](#)

20 ans de santé publique. Les politiques de santé menées depuis 20 ans [Article] / Roussille, Bernadette; Demeulemeester, René; Jabot, Françoise *in* ADSP, n° 80, Septembre 2012, pp. 40-59  
[Disponible sur le site de la revue](#)

Les systèmes de santé occidentaux et leurs évolutions [Article] / Polton, Dominique *in* Cahiers français, n° 369, 2012/07-08, pp. 15-22

Du plan Seguin à la loi HPST : les évolutions de la politique de santé [Article] / Tabuteau, Didier *in* Sève les tribunes de la santé, 2010/05, Hors série n° 1, pp. 37-51 [Disponible sur Cairn](#)

### [Généralités sur les réformes hospitalières](#)

L'hôpital public au début du XXI<sup>e</sup> siècle [Article] / Apollis, Benoît; Evin, Claude; Dupont, Marc; et al. *in* Revue de droit sanitaire et social, hors-série, décembre 2015, 163p. [Disponible sur la base Dalloz](#)

Questions de politiques hospitalières : Organisation médicale - technocratie - droits des malades [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2015/02. - 161p.  
[cote HE10/0016](#)

Histoire politique des hôpitaux sous la Vème République : de l'hospitalo-centrisme au centralisme hospitalo-universitaire [Article] / Clément, Jean-Marie *in* Gazette de l'hôpital, n° 105, Août 2013, Encart de 8p. [Disponible sur la BNDS](#)

Droit de la santé et réformes hospitalières [Ouvrage] / Devreese (Emmanuel). - Demos, 2011, 368p.  
[cote HE20/264 et 265](#)

Histoire des réformes hospitalières sous la Ve République [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2010. - 541p. (Bibliothèque du Cercle des Hospitaliers) [cote HE10/0014](#)

### [Zoom sur les dernières réformes](#)

#### *Loi n° 2004-806 du 9 août 2004*

La loi du 9 août 2004, relative à la politique de santé publique. Enjeux, réalisations, perspectives [Ouvrage] / Martin-Papineau, Nathalie, dir.. - Paris [FRA] : LGDJ, 2007/12. - 171p. - (Faculté de droit et des Sciences sociales de Poitiers) [cote BA40/0309](#)

Politique d'assurance maladie et politique de santé publique : cohérence et incohérences des lois des 9 et 13 août 2004 [Article] / Tabuteau, Didier *in* Droit social, n° 2, Février 2006, pp. 200-250 [Disponible sur la base Dalloz](#)

La loi du 9 août 2004 relative à la politique de santé publique [Article] / Trepreau, Maurice *in* Regards sur l'actualité, n° 308, Février 2005, pp. 79-92

La loi relative à la politique de santé publique du 9 août 2004 [Article] / Dab, William; Chambaud, Laurent; Deschamps, Jean-Pierre, et al. *in* Santé publique, Vol. 16, n° 4, 2004/12, 723 p. [Disponible sur Cairn](#)

Loi n° 2004-810 du 13 août 2004

La loi n° 2004-810 du 13 août 2004 portant réforme de l'assurance maladie, enjeux et perspectives. [Article] / Delprat, Laurent *in* Revue Droit et santé, n° 6, Juillet 2005, pp. 270-281 [Disponible sur la BNDS](#)

Dossier. Réforme de l'assurance maladie [Article] / Courreges, Cécile; Trepreau, Maurice; Pellet, Rémi; Moatti, Alexandre *in* Regards sur l'actualité, n° 304, 2004/10, pp. 5-72

Dossier : la réforme de l'assurance maladie [Article] / Libault, Dominique *in* ADSP, n° 53-54, 2005/12, 2006/03, pp. 27-97 [Disponible sur le site de la revue](#)

Ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005

Deux ordonnances 2003-2005 : pour une réforme hospitalière [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2005. - 240p. - (Tout savoir sur) [cote ARCH/0531 et HE10/0011](#)

La nouvelle gouvernance de l'hôpital [Article] / Chiche, Patrick *in* Bulletin juridique de la santé publique, n° 85, Juillet/Août 2005, pp. 9-11

Petit lexique de l'ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005 [Article] / Clément, Jean-Marie *in* Gazette de l'hôpital, n° 57, Août 2005, Encart 12p.

La nouvelle gouvernance hospitalière. Analyse et portée de l'ordonnance du 2 mai 2005 [Article] / Esper, Claudine; Jaafar, Delphine; Marzoug, Sanaa; et al. – Actualités Jurisanté, n° 51, 2005/10, pp. 4-34 [Disponible sur le site du CNEH](#)

Etude juridique de l'ordonnance du 2 mai 2005 [Article] / Clément, Jean-Marie *in* Bulletin juridique du praticien hospitalier, n° 81 et n° 82, 2005/10, 2005/11, encart spécial de 14p. **et** Revue fondamentale des questions hospitalières, n° 12, 2005/12, pp. 21-54

Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009

La loi HPST : regards sur la réforme du système de santé [Ouvrage] / Couty, Edouard, dir.; Kouchner, Camille, dir.; Laude, Anne, dir.; Tabuteau, Didier, dir.. - Rennes [FRA] : Presses de l'EHESP, 2009. - 395p. - (Droit et santé) [cote BL20/0468 et BL20/0469](#)

Le guide HPST [Ouvrage] / Williatte-Pellitteri, Lina, dir.; Gardeil, Véronique; Lepoutre, Stéphanie, collab.; Tessier, Benjamin. - Loos [FRA] : Lexante Editions, 2009. - 168p. [cote BL20/0527](#)

La loi HPST : contexte et thématiques [Article] / Baille, Emilie; Clément, Jean-Marie; Corvez, Alain; et al. *in* Revue Droit et santé, n° 33, Janvier 2010, 98p. [Disponible sur la BNDS](#)

La loi «Hôpital, patients, santé et territoires» : dossier en 3 parties [Article] / Laga, Lydia *in* ASH, n° 2629, 2009/10/23, pp. 47-55, n° 2632, 2009/11/13, pp. 37-48, n° 2634, 2009/11/27, pp. 45-53

Dossier spécial : la loi HPST (Hôpital, patients, santé, territoires) passée à la loupe [Article] / Bergoignan-Esper, Claudine; Bailly, Emmanuelle, Bertrand, Agnès; et al. *in* Actualités Jurisanté, n° 66, Juillet/Août 2009, pp.3-81 [Disponible sur le site du CNEH](#)

Le volet hospitalier de la loi HPST : enjeux, premier bilan et perspectives [Article] / Cormier, Maxence / coord.; Tirel, Bernard; Barlet, Christophe; et al. *in* Revue générale de droit médical, 2011/06, 239p. [Disponible sur la BNDS](#)

La réforme de l'hôpital [Article] / Rolland, Jean-Marie; Castel, Paul; Coriat, Pierre; et al. *in* regards sur l'actualité, n° 352, Juin/Juillet 2009, pp. 8-73

#### Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016

Spécial Loi de modernisation de notre système de santé : L'essentiel de la loi pour les hospitaliers en 32 fiches [Article] / Centre National de l'Expertise Hospitalière (CNEH) (Malakoff, FRA) *in* Actualités Jurisanté, n° 86, Janvier 2016, 72p. [Disponible sur le site du CNEH](#)

La loi santé 2016 : Analyse, commentaires, critiques [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2016. - 158p. - (Ouvrages généraux) [cote BL20/0549 et HE10/0019](#)

## Autres ressources

---

L'Institut de recherche et documentation en économie de la santé (IRDES) propose [des dossiers](#) sur les réformes hospitalières qui présentent une chronologie, une analyse détaillée des textes juridiques, une bibliographie et des ressources électroniques.

- [Loi de modernisation de notre système de santé](#), mis à jour en février 2016
- [Loi Bachelot Hôpital, Patients, Santé et Territoires](#), mis à jour en septembre 2015
- [La réforme du système de santé en France - Plan Douste-Blazy, août 2004 bibliographie 2003-2010](#), mis à jour en septembre 2015
- [Historique des réformes hospitalières en France](#), mis à jour en avril 2015

Le site de la vie publique propose une [chronologie sur la politique hospitalière](#) et un dossier en ligne : [la nouvelle gouvernance hospitalière](#) (mis à jour le 15.07.2010)