



Les réformes de santé en France

Dossier documentaire

Rédaction : Catherine Calvez

Date d'édition : 2 septembre 2020

Notes:

Tous les documents signalés dans ce dossier documentaire sont disponibles : ils existent sous forme papier à la bibliothèque de l'EHESP **et/ou** en texte intégral sur les bases de données auxquelles la bibliothèque est abonnée.

Pour les modes d'accès à ces bases de données, consulter le site internet du service documentation :

<https://documentation.ehesp.fr/ressources-documentaires/ressources-numeriques/>

Pour être informé des dernières notices entrées dans notre base de données sur la thématique «Ma santé 2022», vous pouvez vous abonner à [notre alerte automatisée](#) ou au [flux rss dédié](#).



Introduction

Depuis 1991, de nombreuses lois intéressant le système de santé ont été promulguées. Plusieurs d'entre elles ont porté sur le financement de la Sécurité sociale, d'autres ont concerné l'organisation de la politique de santé, la gouvernance hospitalière, ou bien encore, les droits des malades.

La dernière réforme législative a été introduite par la [loi n° 2019-774 du 24 juillet 2019](#) relative à l'organisation et à la transformation du système de santé. Comprenant 81 articles, la loi s'articule autour de trois titres principaux : 1-décloisonner les parcours de formation et les carrières des professionnels de santé 2-créer un collectif de soins au service des patients et mieux structurer l'offre de soins dans les territoires 3-développer l'ambition numérique en santé. Les dispositions de la loi portent notamment sur les études de santé (suppression du numerus clausus et des ECN, mise en place de formations communes aux étudiants médicaux et paramédicaux et d'un semestre de pratique ambulatoire...), les conditions d'exercice des professionnels de santé (création d'une procédure de recertification des compétences, révision du contrat d'engagement de service public, modification du statut de praticien hospitalier, élargissement des missions de l'infirmier et du pharmacien...), l'offre de soins dans les territoires de santé (instauration du projet territorial de santé, définition des missions des hôpitaux de proximité, renforcement de l'intégration au sein des GHT...) ainsi que sur le numérique en santé (création du Health Data Hub, mise en place d'un espace numérique de santé personnel, définition du télésoin...).

Plus récemment, suite à l'épidémie de Covid-19, une concertation nationale avec les partenaires sociaux et les collectifs hospitaliers, baptisée «Ségur de la santé», [a été lancée le 25 mai 2020](#) afin de tirer les leçons de la crise sanitaire et faire le lien avec les orientations de Ma Santé 2022, pour engager la refondation du système de santé et la valorisation des professionnels de santé. Après cette concertation, des accords ont été signés le 13 juillet 2020 par le Premier ministre, le ministre des Solidarités et de la Santé et des organisations syndicales représentatives, accords qui consacrent 8,2 milliards d'euros à la revalorisation des métiers des établissements de santé et des EHPAD et à l'attractivité de l'hôpital public. D'autre part, suite à la remise de la [synthèse des travaux du Ségur de la santé par Nicole Notat](#), le ministre des Solidarités et de la Santé [a présenté le 21 juillet 2020 trente-trois mesures](#) autour de quatre piliers : 1-Transformer les métiers et revaloriser ceux qui soignent 2-Définir une nouvelle politique d'investissement et de financement au service de la qualité des soins 3-Simplifier les organisations et le quotidien des équipes de santé pour qu'ils se consacrent en priorité à leurs patients 4-Fédérer les acteurs de la santé dans les territoires au service des usagers. Les mesures feront l'objet d'un prochain aménagement législatif ou d'une concertation avec les acteurs de la santé.

Ce dossier propose une chronologie des réformes de santé de 1970 à nos jours. Puis, il présente une sélection de documents qui analysent les modalités et les apports des réformes, avec un zoom sur les derniers textes législatifs : lois n°2004-806 et 2004-810 d'août 2004, ordonnance n°2005-406 du 2 mai 2005, loi HPST du 21 juillet 2009, loi de modernisation de notre système de santé du 26 janvier 2016, loi de transformation du système de santé du 24 juillet 2019.

Sommaire

Repères chronologiques	3
Sélection bibliographique	6
Généralités sur les réformes de santé	6
Généralités sur les réformes hospitalières	6
Zoom sur les dernières réformes	7
<i>Loi n° 2004-806 du 9 août 2004</i>	7
<i>Loi n° 2004-810 du 13 août 2004</i>	7
<i>Ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005</i>	7
<i>Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009</i>	8
<i>Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016</i>	8
<i>Loi n° 2019-774 du 24 juillet 2019</i>	9
Autres ressources	9

Repères chronologiques

1970 - Loi Boulin

Loi n°70-1318 du 31 décembre 1970 portant réforme hospitalière, JORF du 3 janvier 1971

Instauration de la carte sanitaire et de la notion de "service public hospitalier".

1991 - Loi Evin-Durieux

Loi n° 91-748 du 31 juillet 1991 portant réforme hospitalière, JORF n°179 du 2 août 1991

Renforcement de la planification sanitaire avec la création des schémas régionaux d'organisation sanitaire (SROS) et des conférences sanitaires de secteur, instauration d'un projet d'établissement.

1996 - Mesures Juppé

Ordonnance no 96-50 du 24 janvier 1996 relative au remboursement de la dette sociale, JORF n°21 du 25 janvier 1996

Ordonnance n° 96-51 du 24 janvier 1996 relative aux mesures urgentes tendant au rétablissement de l'équilibre financier de la sécurité sociale, JORF n°21 du 25 janvier 1996

Ordonnance no 96-346 du 24 avril 1996 portant réforme de l'hospitalisation publique et privée, JORF n°98 du 25 avril 1996

Création des agences régionales de l'hospitalisation (ARH), mise en place d'une politique d'accréditation conduite par l'Agence nationale d'accréditation et d'évaluation en santé (ANAES), développement de la contractualisation avec les contrats pluriannuels d'objectifs et de moyens entre ARH et établissements.

1999 - Loi CMU

Loi n° 99-641 du 27 juillet 1999 portant création d'une couverture maladie universelle, JORF n°172 du 28 juillet 1999

Création d'une CMU de base et d'une CMU complémentaire pour favoriser l'accès aux soins des plus démunis, lancement d'une expérimentation de nouveaux modes de financement des établissements de santé basés sur une tarification à la pathologie.

2002 - Loi Kouchner

Loi n° 2002-303 du 4 mars 2002 relative aux droits des malades et à la qualité du système de santé, JORF du 5 mars 2002

Renforcement des droits à l'information et au consentement du malade, participation accrue de l'utilisateur du système de santé, instauration d'un droit à indemnisation pour les victimes d'accidents médicaux.

2003 - Plan Mattei

Ordonnance n° 2003-850 du 4 septembre 2003 portant simplification de l'organisation et du fonctionnement du système de santé ainsi que des procédures de création d'établissements ou de services sociaux ou médico-sociaux soumis à autorisation, JORF n°206 du 6 septembre 2003

S'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du plan «Hôpital 2007» : simplification des outils de planification et du régime des autorisations (suppression de la carte sanitaire, mise en place des territoires de santé), développement des investissements immobiliers (bail emphytéotique, partenariat public-privé).

2003 – T2A

Loi n° 2003-1199 du 18 décembre 2003 de financement de la sécurité sociale pour 2004, JORF n°293 du 19 décembre 2003
Organisation du passage progressif à la tarification à l'activité de l'ensemble des établissements de santé publics et privés.

2004 - Loi Santé publique

Loi n° 2004-806 du 9 août 2004 relative à la politique de santé publique, JORF n°185 du 11 août 2004

Deuxième loi de santé publique après celle de 1902 : définition d'objectifs prioritaires de santé et déclinaison de plans stratégiques pour les cinq ans à venir, modification de la politique régionale de santé (mise en place du Groupement régional de santé publique, élaboration d'un plan régional de santé publique...), modernisation du système de veille et d'alerte sanitaire.

2004 - Loi Douste-Blazy

Loi n° 2004-810 du 13 août 2004 relative à l'assurance maladie, JORF n°190 du 17 août 2004

Réforme du parcours de soins avec l'introduction du médecin traitant, instauration du dossier médical personnel (DMP) et d'une procédure d'accréditation des médecins, mise en place de nouvelles instances nationales de pilotage (Haute Autorité de Santé, missions régionales de santé).

2005 - Nouvelle gouvernance

Ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005 simplifiant le régime juridique des établissements de santé, JORF n°102 du 3 mai 2005

Mise en place d'une nouvelle organisation hospitalière : création des pôles d'activité cliniques et médicotecniques, modification de la composition et de l'attribution du conseil d'administration, installation d'un conseil exécutif...

2009 - Loi HPST

Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009 portant réforme de l'hôpital et relative aux patients, à la santé et aux territoires, JORF n°0167 du 22 juillet 2009

Création des Agences régionales de santé (ARS) et refonte de la gouvernance hospitalière (renforcement du rôle du directeur, remplacements du conseil exécutif par un directoire et du conseil d'administration par un conseil de surveillance...), suppression de la notion de service public hospitalier, mise en place des communautés hospitalières de territoire.

2016 - Loi LMSS

Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016 de modernisation de notre système de santé, JORF n°0022 du 27 janvier 2016

Introduction du paquet de cigarettes neutre et de la généralisation du tiers-payant, remaniement du projet régional de santé avec la mise en place d'un schéma régional de santé unique, réintroduction de la notion de service public hospitalier, remplacement des communautés hospitalières de territoire par des groupements hospitaliers de territoire...

2019 - Loi Buzyn

Loi n° 2019-774 du 24 juillet 2019 relative à l'organisation et à la transformation du système de santé, JORF n°0172 du 26 juillet 2019

Réforme des études de santé (suppression du numerus clausus et de l'ECN), révision des conditions d'exercice des professionnels de santé (création d'une procédure de recertification des compétences, modification du statut de praticien hospitalier, élargissement des missions de l'infirmier et du pharmacien), instauration du projet territorial de santé et renforcement de l'intégration au sein des GHT, définition des missions des hôpitaux de proximité, développement du numérique en santé (création du Health Data Hub, mise en place d'un espace numérique de santé personnel, définition du télésoin)...

Sélection bibliographique

Généralités sur les réformes de santé

Trajectoires des systèmes de santé [Chapitre ouvrage] *in* Sociologie politique de la santé / Bergeron, Henri; Castel, Patrick. - 2e édition. - Paris [FRA] : Presses Universitaires de France (PUF), 2018, pp. 11-125 [cote BL30/0542](#)

La réforme des systèmes de santé [Ouvrage] / Palier, Bruno. - 8e édition. - Paris [FRA] : Presses Universitaires de France (PUF), 2017. - 127p. - (Que sais-je? ; n°3710) [cote BL20/0553](#)

Le renversement du système de santé en France [Article] / Marin, Philippe *in* Cahiers de la fonction publique, n° 374, février 2017, pp.58-63

Un ministre, une loi [Article] / Sanfourche, Catherine; Cardin, Hélène; Pianezza, Pamela; et al. *in* Sève les tribunes de la santé, n° 42, printemps 2014, pp.21-55 [Disponible papier et en ligne sur la base Cairn](#)

20 ans de santé publique. Les politiques de santé menées depuis 20 ans [Article] / Roussille, Bernadette; Demeulemeester, René; Jabot, Françoise *in* ADSP, n° 80, Septembre 2012, pp. 40-59 [Disponible papier et en ligne sur le site de la revue](#)

Généralités sur les réformes hospitalières

Evolution des politiques publiques pour l'hôpital de 1945 à nos jours [Article] / Couty, Edouard *in* Revue de la Société française d'histoire des hôpitaux, n° 163, mai 2020, pp.5-12

Le droit hospitalier, vingt ans après [Article] / Vioujas, Vincent *in* Revue générale de droit médical, n° 73, décembre 2019, pp.87-98

Histoire des réformes hospitalières sous la Ve République [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2010. - 541p. (Bibliothèque du Cercle des Hospitaliers) [cote HE10/0014](#)

[Zoom sur les dernières réformes](#)

Loi n° 2004-806 du 9 août 2004

La loi du 9 août 2004, relative à la politique de santé publique. Enjeux, réalisations, perspectives [Ouvrage] / Martin-Papineau, Nathalie, dir.. - Paris [FRA] : LGDJ, 2007/12. - 171p. - (Faculté de droit et des Sciences sociales de Poitiers) [cote BA40/0309](#)

Politique d'assurance maladie et politique de santé publique : cohérence et incohérences des lois des 9 et 13 août 2004 [Article] / Tabuteau, Didier *in* Droit social, n° 2, Février 2006, pp.200-250 [Disponible papier et en ligne sur la base Dalloz](#)

La loi du 9 août 2004 relative à la politique de santé publique [Article] / Trepreau, Maurice *in* Regards sur l'actualité, n° 308, Février 2005, pp.79-92

La loi relative à la politique de santé publique du 9 août 2004 [Numéro spécial] / Dab, William; Chambaud, Laurent; Deschamps, Jean-Pierre, et al. *in* Santé publique, Vol. 16, n° 4, 2004/12, 723p. [Disponible papier et en ligne sur Cairn](#)

Loi n° 2004-810 du 13 août 2004

La loi du 13 août 2004 réformant l'Assurance maladie plus de dix ans après [Article] / Bertrand, Dominique; Marin, Philippe *in* ADSP Actualité et dossier en santé publique, n° 100, septembre 2017, pp.70-75

La loi n° 2004-810 du 13 août 2004 portant réforme de l'assurance maladie, enjeux et perspectives. [Article] / Delprat, Laurent *in* Revue Droit et santé, n° 6, Juillet 2005, pp.270-281 [Disponible papier et en ligne sur la BNDS](#)

Dossier. Réforme de l'assurance maladie [Article] / Courreges, Cécile; Trepreau, Maurice; Pellet, Rémi; Moatti, Alexandre *in* Regards sur l'actualité, n° 304, 2004/10, pp.5-72

Dossier : la réforme de l'assurance maladie [Article] / Libault, Dominique *in* ADSP, n° 53-54, 2005/12, 2006/03, pp.27-97 [Disponible papier et en ligne sur le site de la revue](#)

Ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005

Deux ordonnances 2003-2005 : pour une réforme hospitalière [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2005. - 240p. - (Tout savoir sur) [cote ARCH/0531 et HE10/0011](#)

La nouvelle gouvernance de l'hôpital [Article] / Chiche, Patrick *in* Bulletin juridique de la santé publique, n° 85, Juillet/Août 2005, pp.9-11

Petit lexique de l'ordonnance n° 2005-406 du 2 mai 2005 [Article] / Clément, Jean-Marie *in* Gazette de l'hôpital, n° 57, Août 2005, Encart 12p.

La nouvelle gouvernance hospitalière. Analyse et portée de l'ordonnance du 2 mai 2005 [Article] / Esper, Claudine; Jaafar, Delphine; Marzoug, Sanaa; et al. – Actualités Jurisanté, n° 51, 2005/10, pp.4-34 [Disponible papier et en ligne sur le site du CNEH](#)

Etude juridique de l'ordonnance du 2 mai 2005 [Article] / Clément, Jean-Marie *in* Bulletin juridique du praticien hospitalier, n° 81 et n° 82, 2005/10, 2005/11, encart spécial de 14p. et Revue fondamentale des questions hospitalières, n° 12, 2005/12, pp.21-54

Loi n° 2009-879 du 21 juillet 2009

La loi HPST : regards sur la réforme du système de santé [Ouvrage] / Couty, Edouard, dir.; Kouchner, Camille, dir.; Laude, Anne, dir.; Tabuteau, Didier, dir.. - Rennes [FRA] : Presses de l'EHESP, 2009. - 395p. - (Droit et santé) [cote BL20/0468 et BL20/0469](#)

Le guide HPST [Ouvrage] / Williatte-Pellitteri, Lina, dir.; Gardeil, Véronique; Lepoutre, Stéphanie, collab.; Tessier, Benjamin. - Loos [FRA] : Lexante Editions, 2009. - 168p. [cote BL20/0527](#)

La loi HPST : contexte et thématiques [Article] / Baviille, Emilie; Clément, Jean-Marie; Corvez, Alain; et al. *in* Revue Droit et santé, n° 33, Janvier 2010, 98p. [Disponible papier et en ligne sur la BNDS](#)

La loi «Hôpital, patients, santé et territoires» : dossier en 3 parties [Article] / Laga, Lydia *in* ASH, n° 2629, 2009/10/23, pp.47-55, n° 2632, 2009/11/13, pp. 37-48, n° 2634, 2009/11/27, pp.45-53

Dossier spécial : la loi HPST (Hôpital, patients, santé, territoires) passée à la loupe [Numéro spécial] / Bergoignan-Esper, Claudine; Bailly, Emmanuelle, Bertrand, Agnès; et al. *in* Actualités Jurisanté, n° 66, Juillet/Août 2009, pp.3-81 [Disponible papier et en ligne sur le site du CNEH](#)

Le volet hospitalier de la loi HPST : enjeux, premier bilan et perspectives [Numéro spécial] / Cormier, Maxence / coord.; Tirel, Bernard; Barlet, Christophe; et al. *in* Revue générale de droit médical, 2011/06, 239p. [Disponible papier et en ligne sur la BNDS](#)

La réforme de l'hôpital [Article] / Rolland, Jean-Marie; Castel, Paul; Coriat, Pierre; et al. *in* Regards sur l'actualité, n° 352, Juin/Juillet 2009, pp.8-73

Loi n° 2016-41 du 26 janvier 2016

Loi de modernisation de notre système de santé : Apports, enjeux et perspectives [Numéro spécial] / Apollis, Benoît; Battesti, Michael; Boiron, Frédéric; et al. *in* Revue Droit et santé, Hors-série, septembre 2016, 147p.

La loi santé. Dossier [Article] / Cabanis, Jean-Noël; Bréchat, Pierre-Henri; Lopez, Alain; et al. *in* Revue de droit sanitaire et social RDSS, n° 4, juillet-août 2016, pp.595-708 [Disponible papier et en ligne sur la base Dalloz](#)

La loi de modernisation du système de santé : dossier en deux parties [Article] / Laga, Lydia *in* ASH - actualités sociales hebdomadaires, n° 2951, 17 mars 2016, pp.47-59 (1ère partie) et ASH - actualités sociales hebdomadaires, n° 2960, 13 mai 2016, pp.49-58 (2ème partie)

La loi santé : Regards sur la modernisation de notre système de santé [Ouvrage] / Laude, Anne, dir.; Tabuteau, Didier, dir.; Barféty, Jean-Baptiste; Bras, Pierre-Louis; Brissy, Stéphane; et al.. - Rennes [FRA] : Presses de l'EHESP, 2016/06. - 479p. [cote BL20/0550 et HE10/0020](#)

La loi santé 2016 : Analyse, commentaires, critiques [Ouvrage] / Clément, Jean-Marie. - Bordeaux [FRA] : Les Etudes Hospitalières (LEH), 2016. - 158p. - (Ouvrages généraux) [cote BL20/0549 et HE10/0019](#)

Loi n° 2019-774 du 24 juillet 2019

Ma santé 2022 : Tout comprendre en 22 fiches [Ouvrage] / Centre National de l'Expertise Hospitalière (CNEH) (Malakoff, FRA); Tedesco, Joseph, dir.. - Malakoff [FRA] : CNEH, 2019/09. - 106p. [cote BL20/0570 et HE10/0021](#)

Hors-série sur la loi relative à l'organisation et à la transformation du système de santé [Numéro spécial] / Apollis, Benoît; Audouin, Antoine; Beghin, July; et al. *in* Revue Droit et santé, n° 92, novembre 2019, pp.836-963 [Disponible papier et en ligne sur la BNDS](#)

La loi du 24 juillet 2019 et le plan "Ma santé 2022", une nouvelle réforme du système de santé [Article] / Saison-Demars, Johanne; Clément, Cyril; Keller, Catherine; et al. *in* Revue générale de droit médical, n° 72, septembre 2019, pp.15-113 [Disponible papier et en ligne sur la BNDS](#)

Autres ressources

L'Institut de recherche et documentation en économie de la santé (IRDES) propose [des dossiers](#) sur les réformes hospitalières qui présentent une chronologie, une analyse détaillée des textes juridiques, une bibliographie et des ressources électroniques.

- [La loi relative à l'organisation et la transformation du système de santé : Ma santé 2022](#), mis à jour en septembre 2019
- [Loi de modernisation de notre système de santé](#), mis à jour en octobre 2018
- [Loi Bachelot Hôpital, Patients, Santé et Territoires](#), mis à jour en octobre 2018
- [La réforme du système de santé en France - Plan Douste-Blazy, août 2004 bibliographie 2003-2010](#), mis à jour en septembre 2015
- [Historique des réformes hospitalières en France](#), mis à jour en octobre 2019

Le service documentation de l'EHESP propose également [deux dossiers](#), l'un sur la loi HPST de 2009, l'autre sur loi de modernisation de notre système de santé de 2016.

Service documentation EHESP -- Dossier Documentaire :

Les réformes de santé en France



Vous pouvez consulter les différents dossiers documentaires sur le site internet du service documentation :

<https://documentation.ehesp.fr/produits-documentaires/bibliographies-et-dossiers-documentaires>

