

**Lettre d'information bimensuelle de la
Maison des sciences sociales du handicap**

ZOOM SUR...

Le pilotage par l'Etat de la politique d'insertion dans l'emploi des personnes handicapées - Cour des comptes

Conformément à la mission d'information des citoyens que l'article 47-2 de la Constitution assigne à la Cour des comptes et aux nouvelles dispositions introduites dans le code des juridictions financières (article L. 142-1) par la loi du 13 décembre 2011, qui lui permettent, sans autre réserve que le respect des secrets protégés par la loi, de rendre publiques toutes ses observations et ses recommandations, le Premier président a décidé de rendre publics les "référés" depuis le début de l'année 2012. Parmi ceux-ci, le référé "Le pilotage par l'Etat de la politique d'insertion dans l'emploi des personnes handicapées" qui a été adressé au ministère du travail, de l'emploi et de la santé et au ministère du budget, des comptes publics et de la réforme de l'Etat.

Il ressort de ce document, que "après sept ans de fonctionnement de ce dispositif, il apparaît que le pilotage de la politique d'insertion professionnelle des personnes handicapées est déficient et qu'il peine à assurer le respect du principe d'égalité d'accès au service public de l'emploi." Ce référé est accompagné des réponses reçues des ministres destinataires. (Source : Cour des comptes, 26 juin 2012) > [Lire le référé](#)

Pour aller plus loin :

Bibliographie " [L'emploi des personnes handicapées](#) " (Service Documentation de la MSSH)

ACTUALITES LEGISLATIVES ET REGLEMENTAIRES

- ESMS

Campagne budgétaire des établissements et services d'aide par le travail pour l'exercice 2012 > [Texte intégral](#)

Création d'une nouvelle catégorie d'établissement nommée "SAMSAH" et à la modification des règles d'enregistrement d'établissements et services pour adultes handicapés dans le répertoire FINESS > [Texte intégral](#)

ESMS publics et privés : dotations régionales de dépenses médico-sociales > [Texte intégral](#)

Doctrine DGOS sur les centres de référence, la labellisation et les structures spécialisées > [Texte intégral](#)

- Politique européenne

Avis du Comité économique et social européen sur le thème "Jeunes handicapés: emploi, insertion et participation à la vie en société" > [Texte intégral](#)

- Jurisprudence

Schéma directeur d'accessibilité du réseau de transports publics d'une collectivité territoriale (22 juin 2012) > [Texte intégral](#)

- Autres textes

Compensation des allocations individuelles de solidarité versées par les départements (proposition de loi) > [Texte intégral](#)

ACTUALITES BIBLIOGRAPHIQUES

Personnes ayant des limitations fonctionnelles physique : panorama des aides et aménagements du logement - ESPAGNACQ (Maude), DREES

Fin 2008, 2,3 millions d'adultes de moins de 60 ans déclarent au moins une limitation fonctionnelle motrice. Parmi eux, 17 % utilisent une aide technique et 10 % vivent dans un logement comprenant des aménagements spécifiques. Les personnes atteintes de limitations fonctionnelles physiques portant sur le bas du corps ont plus souvent recours aux aides techniques et aux aménagements du logement que celles ayant des limitations fonctionnelles physiques portant sur le haut du corps. Les personnes avec des difficultés très importantes ont majoritairement recours à l'aide technique. Par ailleurs, les besoins en aide technique et en aménagement du logement demeurent importants. Les personnes les plus fortement limitées reçoivent essentiellement une aide humaine. La moitié d'entre elles souhaiterait une aide technique ou humaine supplémentaire. (RA) [Dossiers solidarité et santé, 2012, n° 27, 16 p.](#) > [Texte intégral](#)

Dépenses départementales d'action sociale en 2011 : se poser les bonnes questions - MEGGLE (Caroline), PADIEU (Claudine), LESUEUR (Didier), ODAS

En 2001, la dépense nette des départements était de 11,8 milliards d'euros. 10 ans plus tard, elle a quasiment triplé. Si la progression des besoins sociaux explique largement la hausse de la dépense, celle-ci n'est pas seulement liée à celle des allocations. Dans un contexte de crise financière traversant l'ensemble des collectivités publiques, les craintes qui pèsent sur le financement de l'action sociale départementale engagent à questionner celle-ci de manière qualitative et prospective. La dépense affectée à la dépendance est-elle réellement inquiétante ? N'est-il pas plus opportun de s'interroger sur le poids croissant de la dépense liée au handicap ? Dans un contexte de dépenses mieux maîtrisées et d'efforts de prévention plus perceptibles dans le soutien & ag rave; l'enfance, comment appréhender le cas toujours plus prégnant des mineurs étrangers isolés ? Dans le champ de l'insertion, comment y voir plus clair et ouvrir de nouvelles perspectives pour éviter l'asphyxie de certains départements ? C'est à toutes ces questions que l'enquête annuelle de l'Odas sur les dépenses départementales d'action sociale apporte des réponses. [La Lettre de l'Odas, 2012, 16 p.](#) > [Texte intégral](#)

Le champ social et médico-social : une activité en forte croissance, des métiers qui se développent et se diversifient - ZANDA (Jean-Louis), FUNES (Cyrille), Pôle emploi, Ministère des affaires sociales et de la santé

Le champ social et médico-social a connu, depuis le début des années quatre-vingt, d'importantes transformations, qui ont conduit tout à la fois à une sensible croissance des activités qui lui sont propres, et à une nette diversification des métiers et des fonctions qui s'y exercent. Fort aujourd'hui d'environ 1,7 million de salariés, il représente un des secteurs majeurs de l'économie. Mais bien qu'elles aient été décrites à l'occasion de nombreux travaux relatifs à la plupart de ses multiples composantes, ces transformations n'avaient guère, jusqu'ici, donné lieu à une approche synthétique. En particulier, en raison même de l'hétérogénéité du champ, l'information disponible en termes d'emploi et de marché du travail se prêtait mal à une vision d'ensemble. C'est une telle vision que la présente étude s'efforce d'exposer. Un exercice de cet ordre semblait d'autant plus nécessaire que la croissance de ces activités devrait se poursuivre dans les années à venir, même si son rythme peut être moins soutenu. La plupart des facteurs qui l'ont sous-tendue sont en effet de nature à perdurer, et à entraîner une multiplication des besoins. (RA) [Repères & Analyses, Études, 2012, n° 44, 12 p.](#) > [Texte intégral](#)

Observatoire des coûts de la construction dans le secteur médico-social : traitements statistiques -

Agence Nationale d'Appui à la Performance des établissements de santé et médico-sociaux

À destination principale des décideurs du secteur médico-social, ce nouvel Observatoire des coûts porte sur la construction des établissements d'hébergement de personnes âgées dépendantes (EHPAD). Il est l'outil nécessaire à une évaluation "sincère" des projets immobiliers menés par les établissements et services médico-sociaux. Il a été créé en 2004 afin de disposer d'un référentiel de coûts et de surfaces dans le domaine de la

construction hospitalière pour des projets de nature diverse. L'ANAP a décidé en 2011 d'élargir le champ de l'Observatoire des coûts de la construction aux opérations du secteur médico-social. Cette enquête permet d'améliorer la vision de l'impact économique et financier des décisions d'investissement mais aussi de leurs conséquences en termes de qualité, de fonctionnalité et de productivité. Cette version regroupe des opérations d'EHPAD publics et privés. Elle repose sur le traitement statistique de près de 90 opérations et a pour objectifs principaux de : proposer une vision détaillée du marché de la construction médico-sociale ; servir de référence et de base de dialogue pour l'ensemble des acteurs du secteur médico-social. (RA) [ANAP, 2012, 51 p.](#) > [Texte intégral](#)

Analyse comparée des schémas départementaux "handicap" de la région Provence Alpes Côte d'Azur en cours de validité au 1er mars 2012 - BOURGAREL (Sophie), RIZZO (Ornella), CREA PACA et Corse, Marseille
Cette synthèse a pour objectif de permettre une vision régionale des politiques affichées par les départements en matière de handicap. Elle est élaborée à partir des schémas d'organisation médico-sociale publiés au niveau départemental et en cours de validité au 1er mars 2012. Elle s'organise selon deux grands axes. Le premier s'attache à décrire les schémas en eux-mêmes, leur méthodologie, et à prendre en compte leurs objectifs règlementaires. Le second quant à lui met en avant des objectifs plus locaux, en terme de besoins et d'organisation, repérés par le CREA. Il décline les actions programmées par les départements en rassemblant, sous forme de tableaux synthétiques, les actions prévues par chaque département soit par domaines d'action (enfance, logement, vieillissement,...) soit par modalités d'organisation (modalités d'accueil, information, formation, qualité,...). Ces tableaux permettent en effet de visualiser rapidement les centres d'intérêts communs à la région ou à plusieurs départements. (RA) [CREA PACA et Corse, Marseille, 2012, 30 p.](#) > [Texte intégral](#)

Handicap et écarts salariaux en Europe : discrimination ou moindre productivité ? - MALO (Miguel A.), PAGAN (Ricardo)

Les auteurs évaluent la discrimination salariale à l'encontre des personnes handicapées après avoir contrôlé les effets des écarts de productivité liés au handicap. Partant de données relatives à 11 pays européens, ils estiment les équations salariales des personnes suivantes: celles qui sont handicapées jusque dans leurs activités quotidiennes, celles qui sont handicapées sans que cela affecte ces activités et celles qui ne souffrent pas de handicap. Dans la plupart des pays, on ne relève pas d'écart salarial significatif entre les deuxième et troisième catégories. Lorsque cet écart existe, il tient surtout à une moindre productivité et non à une discrimination. Toutefois, par comparaison avec les personnes sans handicap, celles qui sont affectées jusque dans leurs activités quotidiennes subissent une moindre productivité et une discrimination salariale. (RA) [Revue internationale du travail, 2012, vol. 151, n° 1-2, pp. 51-69](#)

Travailler avec une personne handicapée atteinte d'une maladie chronique évolutive - AGEFIPH

Avec une personne touchée sur cinq, les maladies chroniques évolutives occupent une place toujours plus importante dans le paysage de la santé en France. Grâce aux progrès de la médecine, les personnes malades peuvent et, le plus souvent, veulent continuer de travailler. Un souhait qui reste réalisable à condition de faire tomber certaines idées reçues et d'aménager un cadre professionnel tenant compte des incidences de la maladie. (RA) [Les Cahiers de l'Agefiph, 2012, n° 7, 12 p.](#) > [Texte intégral](#)

Etre handicapé et vieillir : des réponses locales à une question de société - RAMAGE (Christophe), BUSSY (Hervé), FNG


Ce DVD est un outil de réflexion sur le vieillissement des personnes en situation de handicap physique, mental, psychique ou sensoriel. Ruptures et continuités marquent les relations avec la famille, le travail, le lieu de vie ou encore le type de soins. Plusieurs films témoignent des conséquences et des initiatives qui accompagnent les changements dus au vieillissement. Il se compose de 12 films documentaires de 11 à 18 minutes, qui présentent des structures locales ayant mené des initiatives pour accompagner, dans leur vieillissement, des personnes en situation de handicap. Cinq thèmes sont privilégiés : - la relation à la famille ; - la relation au travail ; - la relation au lieu de vie, en habitat autonome ; - la relation au lieu de vie, en habitat collectif ; - la relation au soin. Un film d'entretiens avec six personnalités très impliquées personnellement et professionnellement par la problématique qui lie le vieillissement et le handicap explore le contexte politique et médico-social de cette question de société encore récente : "Être handicapé et vieillir, regards croisés". [Fondation nationale de gérontologie, Shifter Production, 2012, 180 mn](#) > [Fiche détaillée du DVD](#)

Care à domicile : familles, aidants, aidés : qui est "professionnel" ? - CORBEAU (Jean-Louis), RODRIGUEZ (Thérèse), LEROY (Estelle), et al.

Ce numéro présente les actes du colloque "Care à domicile. Familles, aidants, aidés, qui est professionnel ?" organisé par le groupe Humanis le 9 juin 2011. La première table ronde était consacrée à une recherche action

autour d'une expérience de répit à domicile des aidants familiaux de personnes atteintes de la maladie d'Alzheimer et des affections apparentées, illustrée par le film "Et demain, qui s'occupera de la maison ?". Une seconde table ronde composée de chercheurs apporte des éclairages théoriques sur la professionnalisation de l'aide à domicile. Enfin, la conférence "Care et justice : les enjeux éthiques et politiques de l'aide à domicile" a conclu la journée. [Documents Cleirppa, 2012, n° hors-série, 49 p.](#)

LU POUR VOUS

**Personnes handicapées, personnes valides : ensemble, semblables et différentes** - ZUCMAN (Elisabeth), BILLE (Michel, Pref.)
Pourquoi et comment en sommes-nous tous arrivés à ne percevoir les personnes vulnérables que dans leurs différences et leurs déficiences jusqu'à oublier combien, membres d'une même humanité, nous nous ressemblons ? Élisabeth ZUCMAN analyse ici l'intense expérience de la rencontre avec des personnes handicapées, leurs parents et ceux qui les entourent quotidiennement. Partage, transmission, témoignage, ce livre est un engagement humain et politique en faveur d'un savoir vivre ensemble, semblables et différents. Comment trouver un équilibre du regard, ne pas nier ni même sous-traiter la différence pour en réduire l'impact, mais ne pas la laisser envahir tout le champ de la rencontre ? En démêlant l'écheveau complexe des facteurs discriminants, elle apporte des repères utiles pour construire une société plus harmonieuse. (RA) [Editions Erès, Espace éthique, 2012, 213 p.](#) - [Voir la fiche détaillée de l'ouvrage](#)

AGENDA NATIONAL

- Communiqués de presse

Union nationale des associations familiales -UNAF, 11 juin 2012

"Livre Blanc sur la Protection Juridique des Majeurs : 25 propositions pour améliorer la réforme de 2007" > [Voir la synthèse](#)

ANESM, 18 juin 2012

"Le bilan des évaluations externes au 31 décembre 2011" > [En savoir plus](#)

- Appel à projets, Appel à communications

Sol'iage

9ème Bourse Charles Foix : Innover pour l'autonomie de la personne âgée "Vivre bien, plus longtemps" > [En savoir plus](#)

GT Handicap(s)

"Le handicap au regard de l'intimité", appel à communications ouvert jusqu'au 1er octobre 2012 > [En savoir plus](#)

- Colloques, congrès...

Saint-Mandé, 13 et 14 septembre 2012

"Les nouveaux enjeux du management dans le secteur médico-social. De la théorie aux pratiques..." : Université d'été organisée par la FISAF > [En savoir plus](#)

Clermont-Ferrand, 20 et 21 septembre 2012

12èmes Journées de l'Appareillage du pied organisées par l'UPODEF (Union des Podo Orthésistes de France) > [En savoir plus](#)

Chambéry, 24 et 25 septembre 2012

"Pluralité des lieux, diversité des liens : Construction de soi et ouverture à l'autre" : 61ème Journée nationale de formation continue de la Fédération d'aide à la Santé Mentale > [En savoir plus](#)

Caen, 28 et 29 septembre 2012

"Les images de l'autisme" : Journées nationales des Centres Ressources Autisme sous l'égide de l'Association nationale des Centres Ressources Autisme > [En savoir plus](#)

AGENDA INTERNATIONAL

- Communiqués de presse

ANED

Mise en ligne de "DOTCOM: the Disability Online Tool of the Commission", base de données sur les législations, les politiques publiques, les stratégies et les initiatives, dans les 27 Etats membres de l'Union européenne et 7 pays candidats et associés > [En savoir plus](#)

Nations Unies

"Disability included in the Rio+20 Outcome Document" > [En savoir plus](#)

- Colloques, congrès...

Laval, du 10 au 12 septembre 2012

9th International Conference on Disability, Virtual Reality and Associated Technologie > [En savoir plus](#)

Lancaster (Royaume-Uni), du 11 au 13 septembre 2012

"Disability, Poverty and Neo-Liberalism" : Lancaster Disability Studies Conference > [En savoir plus](#)

Budapest (Hongrie), 13 et 14 septembre 2012

"Chemins vers l'inclusion : L'éducation inclusive et l'apprentissage : Défis et opportunités" : Conférence organisée par l'EASPD et l'Association pour l'éducation permanente en Hongrie, en coopération avec les partenaires du projet européen "Pathways to inclusion" > [En savoir plus](#)

**Ecole des hautes études en santé publique
(EHESP, Rennes - Sorbonne Paris Cité)
Maison des sciences sociales du handicap
236 bis, rue de Tolbiac 75013 Paris - 01 45 65 59 00
mssh.doc@ehesp.fr**

**Pour en savoir plus sur le service documentation de la MSSH,
voir les [infos pratiques](#) sur le site de l'EHESP
[S'abonner](#) / [Se désabonner](#)**